

# 政府工作报告

——2021年9月23日在靖安县第十七届人民代表大会第一次会议上

靖安县人民政府县长 黄为民

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

过去的五年，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行新发展理念，积极做好“两山”实践创新文章，迎风加速奔跑、奋力争先创优，经济发展持续向好、社会大局安定有序、人民群众安居乐业，实现了“十三五”规划圆满收官，靖安与全国同步全面建成小康社会。

### ——过去的五年，是小县大为、硕果累累的五年

习近平总书记充分肯定了靖安“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”发展模式。先后荣获全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范县、国家全域旅游示范区，全省绿色低碳试点县、全省生态文明十佳示范县等国家级荣誉68项、省级荣誉99项。

### ——过去的五年，是奋勇争先、实力倍增的五年

经济结构进一步优化，三次产业比重由13.1:47.9:39.0调整为12.4:36.8:50.8。连续6年获得全省高质量、科学发展综

合考核先进县，主要经济指标保持了“两位数”增长，全县 GDP 由 42.6 亿元跃升至 67 亿元，增长 57.3%；财政总收入跃上 10 亿元台阶，达 10.9 亿元，增长 30.2%；社会消费品零售总额由 7.75 亿元增长至 21.1 亿元，增长 172.3%；城乡居民人均可支配收入分别达到 3.4 万元、1.68 万元，增长 44.8%、52.7%；存贷款双双突破百亿元大关，分别增长 71%、155%。

### **——过去的五年，是群策群力、攻坚克难的五年**

全县干部尽锐出战、奋力攻坚，2143 户 5494 人如期脱贫，9 个贫困村全部“摘帽”退出，决战脱贫攻坚取得全面胜利。污染防治攻坚战成效明显，是全省唯一获生态环境部点名表扬的国家重点生态功能区。坚持底线思维和忧患意识，注重抓早抓小，切实防范化解重大风险，完成政府隐性债务化解任务。

### **——过去的五年，是厚植情怀、回应期待的五年**

始终站稳人民立场，兜牢民生底线，累计投入 78.2 亿元用于保障和改善民生，年均增长 4.5%。清华小学、清华幼儿园、城东幼儿园建成投入使用；南大一附院靖安院区挂牌运营，靖安人民在家门口就能享受到省内最优质的医疗服务；承载几代人梦想的铁门塹隧道建成通车，山上山下连成片，“天堑”变“通途”。

五年来，我们重点抓好了以下五个方面工作：

#### **（一）牢牢抓住绿色发展不动摇，产业结构不断升级**

**绿色工业实现新突破。**“创造了三个第一”，第一户纳税破亿企业——江西洪屏抽水蓄能电站（一期）单年纳税达 1.05 亿

元，累计实现税收 4.08 亿元；第一家生物医药龙头企业——江西缘生生物（一期）项目建成投产，其自主研发的新药有望突破全省 1.1 类新药“零”的历史；第一个产城融合示范点——大健康产业小镇已落户乔家栅、中德伯尔、瀚良生物等 15 个大健康项目，南昌交通学院墨轩湖校区已入驻师生 4700 余人。

“1+3”企业占园区企业总数 80%以上。43 项全链审批赋权事项划入园区，基本实现“园内事、园内毕”；在全市率先实施“政企圆桌会”制度，累计为企业解决问题 175 个，落实惠企资金 6.78 亿元。深入开展“产业招商升级战”，累计签约项目 277 个，签约资金达 1060 亿元，其中投资 20 亿元以上项目 7 个、50 亿元以上项目 2 个。荣获全省外贸出口先进县、绿色低碳工业示范县，县工业园区获评第一届“十佳优化营商环境工业园区”。

**精品农业呈现新亮点。**农业生产总值由 7.3 亿元增长到 15.9 亿元，增长 117.8%。粮食产量实现 5 连增。建成高标准农田 4.89 万亩。靖安白茶入选“中国农业品牌目录 2019 农产品区域公用品牌”，品牌估值 14.22 亿元。靖安香菇、黑木耳入选全国名特优新农产品名录。新培育了“十五贯”“靖品·靖安生活馆”等一批本土特色农业品牌。建设培育休闲农业企业 156 家，引进和培育了江西绿色家园等一批优质农业企业，古楠生态种养合作社、黄龙凤凰山种养合作社入选全国示范合作社。全县完成“三品”认证 78 个，认证面积 48 万亩。赣西北山区首个大鲵保护院士工作站落户靖安。先后获评全省绿色有机农

产品示范县、全省农业农村工作先进县。

**全域旅游迈上新台阶。**编制完成《靖安县全域旅游发展规划》和《靖安县民宿产业发展规划》。打造了宝峰禅韵、三爪仑知青、中源避暑等特色小镇，建成运营神仙谷、鹤栖谷等10个景区景点，完成了县城旅游集散中心、智慧旅游体验馆、宝峰游客服务中心等17个旅游基础设施建设，体验感明显改善。引领全市民宿旅游新发展，成功举办民宿产业高峰论坛，建成大野山居、梅缘、九岭山房、云溪谷等中高端民宿40余家；新增乡村旅游示范点20个、农家乐260余家，接待能力大幅提升。引进云水自然界国际旅游度假区、靖香缘田园综合体等30个大型旅游项目，发展后劲蓬勃有力。荣获全省首批旅游强县，连续5年被评为全省旅游发展先进县。中华传统文化园获评国家4A级旅游景区。全县游客接待量、旅游综合收入较5年前分别增长144.6%、110.96%。

## **（二）牢牢抓住生态优先不动摇，绿色本底不断彰显**

**保护力度加大。**科学划定生态保护红线，构建了生态安全屏障。扎实打好“蓝天”“碧水”“净土”保卫战，铁心硬手抓好中央、省环保督察反馈问题及各类排查、检查发现问题整改工作，坚决打赢了小水电站清理整改、“散乱污”企业整顿等几场硬仗。严格把好环保准入关，先后否决了120多个“两高”项目，主动放弃外来投资240多亿元。

**治理措施更实。**全力推进国家重点生态功能区评价与考核工作，PM2.5年均浓度全市最优，省考断面水质达标率100%。

完成第二次全国污染源普查和养殖水域滩涂规划编制，大鲵自然保护区完成确界。积极主动推进全县农村污水处理全覆盖，建成农村生活污水处理设施 96 个。靖安北河获评“长江经济带最美河流”，北潦河作为全国首批 17 条示范建设河湖之一，顺利通过水利部验收。

**创新成果增多。**先后探索出“河长制”“树保姆制”“路长制”“生活垃圾分类”“山水林田湖草”生态管护制度等一系列经验做法。生态文明体制改革成功入围“改革开放 40 周年地方改革创新 40 案例”，并与“河长制”首次写入《中国改革年鉴》。建成水环境监测调度中心，实现“天空地”一体化管理。首届全国生态文明建设气象保障服务工作现场推进会在靖安召开。被列为全省生态产品价值实现机制试点县。移动支付便民工程创建工作列全国第一。

### **（三）牢牢抓住城乡建设不动摇，品质品位不断提升**

**倾情建设“最美小城”。**在全省率先编制完成县级《城市更新规划》，“一河两岸”城市框架基本形成，城镇化率由 46.51% 增长到 55.21%。完成城市棚户区改造 3200 余户，改造老旧小区 9 个、农贸市场 2 个，背街小巷 35 条，新增公共停车场 13 个、停车位 2000 多个，实行了“潮汐”式停车管理。完成了清华大道、双溪大道、新大街等 7 条沿街立面改造。打通步行街、北外路、才华路等城市“断头路”，城市主次干道黑化实现了全覆盖。石马大桥、寨下山遗址公园大桥加速推进。传承历史记忆的西门外古街（一期）、清和广场全面建成。城乡环境综合整治

不断深入，创新实施“街（巷）长制”“以克论净”、智慧城管等城市管理模式，生活垃圾分类覆盖面达 100%，群众知晓率、参与率、精准率均在 85%以上，环境品质有效提升。获评国家园林城市、全国无障碍环境达标县。

**倾心打造秀美乡村。**建设了环三爪仑百里长廊美丽示范线、4 个美丽宜居乡镇、42 个美丽宜居村庄、2619 户美丽宜居农户庭院。完成新农村建设点 445 个，实现了 25 户以上村庄全覆盖。高标准改造农村卫生户厕 27412 户，无害化普及率达 93.64%。宝峰镇获评全国卫生村镇。推进了 5 条县道升级改造、114 个乡村道窄路面拓宽项目、354 个农村公路生命安全防护工程，累计完成 974 公里。城乡垃圾一体化处理工程写入了《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》。荣获全省首批美丽宜居示范县、乡村治理示范县。

**倾力完善基础设施。**城市供水改扩建工程全面完工，日产 6 万吨的新自来水厂投入试运行。进一步完善主电网结构，建成香田、山口 110 千伏变电站，彻底解决了靖安电网“串葫芦”现象。完成了中源、水口无序用电整治，困扰群众多年的用电安全突出问题得到顺利解决。常岳昌高铁、靖樟高速列入江西省“十四五”规划。实现了城乡公交全覆盖，76 个行政村通客车率达 100%。国道 G353 高湖山口至罗湾乌石墩公路升级改造全面完成。宋水线靖安至武宁新建工程建成通车。新建农村公路 355.7 公里，改造危桥 37 座。

#### **（四）牢牢抓住民生改善不动摇，幸福指数不断攀升**

**保障体系有力有效。**织密织牢社会保障网，基本养老保险、医疗保险参保率提前完成，企业离休人员社会化发放率达 100%。实施就业创业质量提升工程，累计发放创业担保贷款 6.36 亿元。民生政策调标全面落实，发放各类社会救助资金 1.92 亿元。城镇贫困群众脱贫解困工作全面完成。被评为全省社会救助工作优秀县、全省农村低保申报制试点县。

**各项事业共建共享。**全国唯一的农村宫颈癌陈列馆落户靖安。县中医院异地新建项目即将完工，新妇幼保健院建成投入使用。被列为全国青少年校园足球试点县，提前通过国家义务教育发展均衡县认定，2021 年高考二本以上上线人数较 2016 年增长 20.5%。在全省率先建立县级社会心理服务中心，普及健康心理知识，弘扬社会“正能量”。推广全民阅读，打造“书香靖安”，累计完成 47 个城市书房、智慧书屋建设。郑家坳古墓葬群、老虎墩遗址等 8 处文物点列入省级文物保护单位，新增黑陶制艺、禅七仪轨等一批省级非物质文化遗产项目。全面实施绿色殡葬改革，新殡仪馆和城市公墓投入使用。罗湾乡改设官庄镇。实施了靖安至南昌西、昌北机场高速公路客运车辆往返免费通行。连续举办环鄱阳湖国际公路自行车赛、茶立方国际山地自行车精英赛、“划骑跑”国际铁人三项挑战赛、江西森林马拉松等赛事活动。县体育局获评 2017-2020 年度“全国群众体育先进单位”。扎实开展“十大孝子”、十佳“三好”靖安人评选，全县有“中国好人”29 人，人口占比全省第一。县河长办获评全国“工人先锋号”。伍映方获评全国劳模。

**社会大局和谐稳定。**慎终如始做好疫情常态化防控各项工作，保持“零”确诊。持续抓好工矿、商贸、旅游、交通、建筑、消防、食品药品等领域安全生产工作，连续5年无较大及以上安全生产责任事故发生。严格落实信访包案制，连续九年获评全省信访“三无县”。深入推进扫黑除恶专项斗争、市域社会治理现代化试点、重点行业领域专项整治等工作，公众安全感、群众满意度测评稳居省市前列。“7·21”山洪遇险“驴友”救援列入全国应急救援十大典型案例。县司法局荣获全国人民调解宣传工作先进单位。

#### **（五）牢牢抓住效能提升不动摇，自身建设不断完善**

深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育等主题教育，引导党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持依法行政，严格落实“三重一大”集体决策制度，规范政府权力运行。持续深化“五型”政府建设，聘请了一批“五型”政府监督员，紧盯企业和群众办事的难点、痛点、堵点问题，解决了一批“急难愁盼”问题，有效提升了政府工作效能。宝峰镇、双溪镇获评全省“五型”政府建设示范乡镇。持续深化“放管服”改革，新政务服务中心投入使用，升级改造“赣服通”3.0版，实现更多政务服务事项“掌上办”“指尖办”。主动接受县人大法律监督和县政协民主监督，自觉接受社会监督。认真办理回复人大建议329件、政协提案465件，办复率和满意率均达100%。认真贯彻落实中央八项规定精神，履行“一岗双责”，扎实推进政府系统党风廉



政建设和反腐败斗争。

与此同时，稳步推进国防后备力量建设，新时代民兵组织能力、快速反应能力和支援保障能力不断提高。人民防空、政府法制、民族宗教、外事侨务、邮政通信、防震减灾、工会、共青团、妇女儿童、烟草、保险、科协、史志、档案、水文、物价、老龄、残疾人和红十字会、关心下一代等工作都取得了新成效。

各位代表！惟其艰难、才更显勇毅；惟其笃行、才弥足珍贵。过去的五年，面对复杂多变的内外部形势、艰巨繁重的改革发展任务，我们始终保持发展定力，充分挖掘发展潜力，持续催生发展动力，谱写了靖安跨越赶超的动人篇章。成绩的取得，是市委、市政府和县委坚强领导、科学决策的结果，是历届班子接续奋斗、不懈努力的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民同心同德、顽强拼搏的结果。

在此，我谨代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线上的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退休干部、老同志，向所有关心关注靖安发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩鼓舞人心，差距更须正视。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上还面临不少困难和问题，主要表现在：经济总量依然薄弱，重大项目支撑不足，“生态+大健康”产业聚集程度不高；民生领域还存在许多短板弱项，与群众期盼还有较大差距；少数干部创新力、执行力还不够，机关作风

和行政效能建设有待进一步加强。对此，我们必须高度重视，直面问题，采取切实有效措施，认真加以解决。

### **五年的发展实践，我们深深的体会到：**

**第一，做好政府工作，必须始终贯彻新发展理念、保持发展的定力。**五年来，我们将“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大新发展理念贯穿于工作全过程、全领域，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，保持了更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展态势。我们深刻认识到，在发展的道路上，不管走多远，都需要时刻保持刀刃向内的自省自觉，不为定势所拘、不为传统所累、不为经验所缚，不断以新发展理念指引方向、校正偏差。

**第二，做好政府工作，必须始终强化把握趋势、善于操作的能力。**五年来，我们主动顺应经济社会发展形势，努力提高工作的预见性和准确度，全力化解各类风险冲击，积极应对各种不利影响，赢得了经济快速发展的大好局面。实践证明，越是在形势复杂和发展困难的时候，越要增强察大势、善操作的本领，在形势变化中捕捉机遇，在政策调整中争抢先机，于变局中开新局，将我们的事业一步步推向前进。

**第三，做好政府工作，必须始终发扬雷厉风行、干事创业的作风。**五年来，我们坚持在县委领导下开展工作，认真落实县委确立的重大战略决策和工作部署，雷厉风行、攻坚克难，全力推进了一大批工业、农业、商贸、城建、旅游和社会事业

项目建设，将赶超发展的举措一件件落到实处。事实证明，只有直面矛盾、敢于担当，才能打开局面；只有环环相扣、步步主动，才能务实推进；只有不畏困难、勇往直前，才能有效落实。

**第四，做好政府工作，必须始终牢记人民至上、服务为本的宗旨。**五年来，我们把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，体民心、察民情、顺民意，办成了一批事关群众切身利益的好事、实事，让发展成果实实在在惠及人民群众。我们深切地感受到，只有坚持把造福人民作为政府工作的根本，才能得到群众的拥护，才能汇集民智、凝聚民力、赢得民心，形成强大的发展合力。

## **二、今后五年工作思路、奋斗目标和重点任务**

各位代表，今后五年，是靖安抢抓新机遇、厚植新优势、打造新动能、实现新发展的关键五年。县第十六次党代会描绘了靖安未来五年发展的宏伟蓝图，建设“双一流”靖安的号角已经吹响，新目标、新使命、新征程更需新作为，今后五年，政府工作将紧紧围绕这一目标，不驰于空想、不骛于虚声，坚决把思想和行动统一到中央、省、市和县委的决策部署上来，清醒认识和把握当前所处的历史方位，坚定信心、迎难而上，在历届班子打下的良好基础上，一步一个脚印，踏踏实实干好工作，全力开创靖安高质量跨越式发展新局面，谱写人民美好生活新篇章！

### **重点把握两个方面要求：**

一方面，坚持保护为先，实现又好又快发展。靖安生态保护一直是一任接着一任干，一任干给一任看，上世纪90年代，就提出“树木砍着卖，不如长着看”的理念，要继续坚定不移走生态保护与经济发展共赢之路，更加把生态保护的意识融入骨髓，成为行动自觉，形成在保护中发展，在发展中保护的良性格局。

另一方面，坚持完善制度，做到依法依规行政。制度是最好的保障，要强化制度意识，进一步建立和完善政府各项规章制度，严格按制度办事、用制度管人、以制度管权，要弘扬法治意识，坚持依法依规行政，全面提升执行力，不断增强政府工作的凝聚力和公信力。

**今后五年经济社会发展工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，直面难题、谋划长远，以“山水林田湖草”综合管护为基础，以“生态+大健康”产业为龙头，以强攻工业为重点，以兴农旺旅为支撑，高质量践行“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”绿色发展模式，认真落实全面从严治党主体责任，始终让权力在阳光下运行，着力建设山清水秀的自然生态和风清气正的政治生态“双一流”靖安！

**全县经济社会发展预期目标是：**到2025年，全县生产总值

年均增长 8.6%，突破 100 亿元；财政总收入年均增长 8.0%，一般公共预算收入年均增长 6.0%；规模以上工业增加值年均增长 7.2%；固定资产投资年均增长 8.2%；社会消费品零售总额年均增长 8.0%；城镇居民人均可支配收入年均增长 7.6%；农村居民人均可支配收入年均增长 8.8%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

**为切实做好政府各项工作，我们将牢牢遵循以下三条原则：**

**第一，要坚持问题导向，正视差距、奋力突破。**众所周知，人口是经济增长的原动力。靖安人口总量偏少是最明显的短板弱项，但通过近年来的努力，先后引进了南昌交通学院墨轩湖校区、云水自然界国际旅游度假区、南大一附院健康城等一批康养人气项目，为人口增长提供了重要支撑。我们还要继续努力，丰富消费业态，浓厚南昌交通学院墨轩湖校区周边氛围，增强县城消费供给能力；充分利用省委省政府布局中国（南昌）现代职教城的大好契机，发挥靖安地缘优势，谋划吸引人气文章，同时通过引进新项目、服务老项目、提升存量项目，带动人群，做旺人气，“引人入城”，营造较浓厚的城市氛围。

**第二，要认清发展优势，精准发力、扬优成势。**靖安山好水好，生态环境一流，是全国重点生态功能区，我们要认清自身优势，拉升标杆，全力做好“治山理水、显山露水”文章，高质量打通“两山”双向转换通道；同时，靖安地处武汉、长沙、南昌三大省会之间，属长江中游城市群、大南昌都市圈范畴，当前新时代推动中部地区高质量发展的大幕已经拉开，靖

安正迎来新一轮的政策机遇、市场机遇、开放机遇和区域合作机遇，要敢于向高处攀、与强者比、跟快的赛，着力提升我县发展影响力。

**第三，要始终不忘初心，践行宗旨、改善民生。**人民对美好生活的向往是我们不懈的追求目标，保障和改善民生只有起点、没有终点，只有进行时、没有完成时，要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，坚决响应习近平总书记和党中央的号召，时刻践行以人民为中心的发展思想，站稳人民立场，把群众的小事当作自己的大事，解决好广大群众最关心最迫切的实际问题，更加关注公平、普惠，努力让靖安的发展更有质感、更显温度，让老百姓的生活一天更比一天好。

具体做好以下六方面工作：

### **（一）拓展一流视野，精心谋划“双空间”，主动适应发展需要**

靖安是生态大县，森林覆盖率高、生态红线范围大，能耗指标和发展用地指标趋紧，给我县高质量发展提出了新的挑战，这是对我们的考验，我们必须全力破解“双空间”难题。

**盘活发展用地空间。**积极完成高湖西头新饮用水源地建设，依规腾出更多发展空间。全面清理批而未供、供而未用土地，在项目建设中，要坚持保障用地、合理供地的原则，高效利用土地资源。增加工业园区发展业态，尝试发展新经济模式。推进国土空间规划编制，加强城乡空间管理和优化城乡空间布局，严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

**谋划能耗指标空间。**积极开展县域碳达峰、碳中和预测研究，精准测算碳排放相关指标，严格执行能耗总量和强度“双控”下达任务，为未来发展留足空间。探索实施“碳账户”管理，引导企业开展碳排放权、排污权、用能权等交易。把好环保关，杜绝“两高”项目入园入靖。扎实开展亩产效益综合评价工作，发挥基金引导作用，支持高耗能企业节能改造、有色金属产业做强做优、铸造业工艺升级。探索创新金融产品，对重视安全生产、生态环保的企业，给予金融支持。

## **（二）打造一流品牌，厚植生态优势，擦亮最美最靓底色**

生态是靖安最大的财富，绿色是靖安最靓的底色，原生态是最吸引游客的美，我们要让靖安青山常在、绿水长流、空气常新。

**筑牢根基，提升生态环境质量。**深入实施生态环境改善工程，坚持绿色低碳发展，呵护一流生态。坚持方向不变、力度加大，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。建立水土流失监测体系，全力推进水土流失综合治理；强化土壤污染重点监管单位，有序推进土壤污染风险管控和修复工程。严格管控农业面源污染，做实农药化肥减量化工作。推进生活垃圾源头减量、精准分类和资源化利用，致力建设“无废城市”。

**建章立制，完善环境治理体系。**严守环境治理底线，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，不断提高治理效能。全面实施环境监管网络化管理，完善涵盖大气、水、土壤等要素的环境质量监测网络。压实环境治理各方主体责任，实施排污

许可管理制度。完善生态保护综合执法机制，制定企业环保信用评价管理办法，建立排污企业和生态环境社会化服务机构黑名单制度。大力实施山水林田湖草生态修复工程，稳步推进松材线虫病防控五年攻坚战，持续巩固提升“河长制”“路长制”“树保姆制”“生活垃圾分类”制等一系列典型经验做法。

**丰富内涵，倡导绿色生活方式。**深入践行健康生活方式，升华“有一种生活叫靖安”内涵。通过靖品·靖安生活馆，打造前端供应基地，打通后端消费市场，搭建绿色生活展示窗口。推广健康生活方式，编制“靖安绿色生活指引指南”，加强心理服务体系建设，促进心理健康服务工作融入到生活的方方面面，逐步形成品牌。实施绿色消费行动，鼓励建立绿色商场、节能超市等绿色流通主体。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等绿色创建活动。大力推荐评选“身边好人”“道德模范”“文明诚信经营户”等典型创评，引领文明新风尚。

### **（三）树立一流理念，深耕绿色经济，构建现代产业体系**

完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，加快三次产业发展，为实现靖安高质量跨越式发展提供重要支撑。

**强攻工业，建设现代绿色制造高地。**牢固树立“无工不富”理念，突出抓好主导产业，走靖安特色的生态工业发展之路。通过“一产一策”精准扶持，深入推进“1+3”产业集群式发展。着力构建大健康首位产业体系，高标准建设大健康产业小镇，打造缘生生物、中德伯尔等一批示范项目，引入物流配送、电子束灭菌等一批关联项目，支持有潜力的企业上市。依托南昌



交通学院墨轩湖校区，推进“产城融合”，实施工业园区生态化改造，打造“宜业宜居宜游”的绿色园区。全力培育一批“专精特新”企业，力争工业技改投资年均增长30%以上。发挥乡镇招商作用，组建专业招商小分队，建立相应管理办法，利用好“四图四清单”，开展招商活动，努力引进一批“5020”项目，世界500强、国内500强企业。持续深化与省内外知名高校合作，完善人才招引扶持政策，探索建立科技成果孵化机制。高质量开展纳税、信贷支持、用水用电等16项优化营商环境攻坚行动，积极创建全省营商环境一等县、政务服务满意度一等县。

**优化农业，建设现代农业特色基地。**积极做好农业发展“减量提质”文章，借助传统农业品牌影响力，培育新品牌，创新改良靖安椪柑等老品牌，提升附加值，打造新优势，实现产业振兴。实施白茶提升工程，推进靖安白茶标准化生产，力争到2025年种植面积达6万亩、产值3亿元。大力发展富硒产业和中药材等林下经济，力争中药材和山珍种植规模达10万亩以上。依托农产品交易中心建设，实行绿色有机农业标准化“两码一证”制度，建立产品溯源机制，积极打造“食安中心”，畅通大南昌都市圈优质农产品供应渠道。加快省级、市级现代科技示范园建设。丰富农业体验，建设娃娃鱼研学基地、科普体验馆等一批集吃喝玩赏于一体的休闲农业园。积极参与江西农业品牌价值评价，力争3家企业进入全省农产品“100强企业品牌”，3个产品入选“赣鄱正品”。力争绿色有机农产品认证数达100个。

**做旺康旅，建设现代康养旅游胜地。**以游客的喜好为导向，打造全国一流旅居目的地目标，按照“全域打造、四季可游、老少皆宜”的方向，持续做旺旅游产业。发挥龙头景区带动效应，提升改造三爪仑旅游区、神仙谷景区，推进户外高山滑雪、云水自然界国际旅游度假区等项目。充实旅游业态，做精“集客出发”、鹤栖谷等旅游景区景点，开发竹雕、根雕等文创产品，打造乔家栅等一批工业旅游示范点；继续举办茶立方国际山地自行车精英赛、“划骑跑”国际铁人三项挑战赛、江西森林马拉松等赛事活动。强化文旅融合，做活文化为魂文章，丰富中华优秀传统文化园文旅业态，创建省级研学旅游示范基地；挖掘东周遗址、靖窑、三座古陂、雷家古村等历史文化底蕴，加大青天、客家、红色、禅修等文化资源的开发保护力度。深化旅游营销策略，重点推进大南昌都市圈旅游区域合作，开拓湖南、湖北、上海、浙江等二级旅游市场。推动中源避暑小镇规范发展、品质发展，支持乡镇建设一批民宿产业集群，打造全省民宿产业标杆。重塑老品牌，靖安漂流曾在全省独领风骚，要借助老品牌影响力，打造神仙谷等一批经典漂流，努力实现“王者归来”。

#### **（四）对标一流品质，注重统筹协调，加快城乡融合步伐**

对照“四精”要求，围绕打造“最美小城”目标，持续推进高品质小城建设，大力整治乡村人居环境，让生活更有品位，家园更加美丽。

**提升温度，打造“最美小城”。**坚持科学管理又予民便利原则，“疏、堵、建”相结合，方便不同群体和市场主体生活及经

营，建设山区高品质城市。以安全便民、设施完善、管理有序为目标，因地制宜对市政配套基础设施、公共服务设施等实行改造升级。优化空间布局，注重丰富城市内涵，打造夜间经济特色示范街区；加快完成恒耘里商业综合体建设，实施“一河两岸”景观提升、清湖河改造等项目，抓紧推进河堤改造、路灯亮化、沿河环境整治等工作。加大慢行系统、城市绿道、公园绿地建设力度，先行打造城南湿地公园、凤凰山郊野公园，完成城南市民健身公园暨工人文化宫建设。做活靖安山水文章，凸显靖安山之青翠、水之秀美。全面开展城市体检，促进城市有机更新，巩固城乡环境综合整治成效，提升“以克论净”保洁水平。坚决打赢创建全省文明城市、卫生县城攻坚战，争创全国文明城市、卫生县城。

**彰显特色，建设“五美乡村”。**以打造全省乡村振兴先行示范县为目标，突出地域特色，努力绘就新时代美丽乡村新画卷。持续巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，高标准编制乡村振兴规划，力争建设全县乡村振兴示范村 22 个。完成 25 户以下自然村“七改三网”村庄整治工作。持续推进农村危房改造，打造一批别具特色的绿色村庄，力争 5 个村庄进入全国“一村一品”特色村镇。扎实开展人居环境整治五年行动，稳步推进美丽乡镇建设五年行动，坚持改厕和污水处理同步推进，推进城乡人居环境在全省的位置前移。大力倡导移风易俗，推进乡风文明治理。鼓励、引导乡贤为家乡建设发展贡献智慧和力量。

**夯实基础，构筑发展“硬支撑”。**紧紧围绕功能完善、优化

资源配置，着力提升发展后劲。完善发展要素，加强对国有平台公司的监管，同时保障平台做大做强。努力争取洪屏抽水蓄能电站二期尽快开工建设。大力推进天然气管网工程靖安支线能源项目建设。推进县城新能源充电桩布局。加快农村公路路网完善和提档升级，高质量创建国家级“四好农村路”示范县。积极争取和推进常岳昌高铁、靖安至樟树高速公路、南昌至靖安城市轨道交通等重大交通项目建设，推进江西省应急救援靖安机场升级，畅通融入大南昌都市圈路径。

#### **（五）涵养一流情怀，勇于担当实干，着力提升民生福祉**

坚持以人民为中心的发展思想，情系民众、顺应民意、敬畏民心，正确认识“显性”与“隐性”政绩的辩证关系，多干打基础、利长远的实事，切实增强人民群众幸福感、获得感和安全感。

**谋民福，增进群众幸福感。**始终把增进民生福祉作为各项工作的出发点和落脚点，大力推行“普惠性”民生。坚持就业优先政策，加强创业扶持力度，进一步完善公共就业服务体系。保护好市场主体，落实纾困惠企政策，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题。深入推进全民参保计划，完善城乡居民养老保险制度，稳步扩大社会保险覆盖面。加快县福利院二期及养老服务体系建设。完善社会福利制度，保障残疾人、孤儿等群体合法权益。健全社会救助体系，统筹提高最低生活保障水平。加强退役军人和优抚对象的服务保障，创建全省“双拥”模范城。

**暖民心，增加群众获得感。**积极回应社会关切，紧盯群众所思所想、所需所盼，全力办好民生实事。认真贯彻中央“三孩”政策，促进人口长期均衡发展。深入推进义务教育优质均衡发展，明确政府、学校、家庭三方责任，严格落实中小学“五项管理”和“双减”工作，采取政府补短板、“引进来、走出去”等办法，多措并举开创教育工作新局面。大力推动靖安四中、城南小学、靖安中学、职业中学等新建、扩建项目和校园智能安保等工作。深化“三医”联动改革，实现以疾病为中心转为以健康为中心，满足多层次、多元化的健康需求。实施健康靖安行动，加快南大一附院靖安院区、中医院二期、妇幼保健院二期建设。

**保民安，增强群众安全感。**树牢安全意识，守住安全底线，构建全方位、立体化公共“安全网”，确保社会大局安定有序。扎实做好疫情防控常态化各项工作，继续保持“零确诊”。推进市域社会治理现代化，深化“雪亮工程”和“智能安防小区”建设，完善社会治安防控体系。加快智慧社区建设，科学划定网格，做实网格管理，提升社区网格精细化管理水平。探索推行“最多访一次”服务模式，充分发挥“信、访、网、电”四位一体的群众利益诉求渠道作用。本着实事求是、精准研判、依法依规原则，探索建立遗留问题综合研判机制，努力使信访窗口“流量少”，办事大厅“流量多”。严格落实安全生产责任制，健全应急管理体制机制。持续巩固扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿成果，严厉打击非法集资、电信网络诈骗等违

法犯罪行为。加大“八五”普法宣传教育，努力建设更高水平的法治靖安。

#### **（六）锤炼一流本领，加强自身建设，打造人民满意政府**

各位代表！实现五年宏伟蓝图，需要全县人民共同奋斗，需要政府卓有成效工作，必须进一步提升政府施政能力和服务水平，持续推进“五型”政府建设，更好地为人民服务、对人民负责、受人民监督，建设人民满意政府。

**强化对标对表，提高政治站位。**旗帜鲜明讲政治，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，不断增强政治判断力、领悟力和执行力，对标对表中央、省、市和县委决策部署，做到任何时候都坚持党的集中统一领导，始终保持政府工作的正确方向，全力推动各项工作落地见效、开花结果。

**强化担当作为，锻造过硬作风。**始终把人民放在心中最高位置，保持昂扬向上、奋发有为姿态，在重点工作第一线、服务民生最前沿淬炼初心、锻造作风。坚持言出必行、有诺必践，坚持新官理旧事，不畏惧困难，不回避矛盾，认准的事一抓到底、定下的事按期交账、承诺的事办成办好。聚焦聚力群众“急难愁盼”问题，继续选聘一批“五型”政府监督员开展监督，让靖安人民看到变化、得到实惠、感到幸福。

**强化制度建设，规范权力运行。**坚持法无授权不可为，法定职责必须为。用制度管人管钱管事，把政府工作全面纳入法治轨道，自觉学法尊法守法用法，提高法治思维和法治能力。

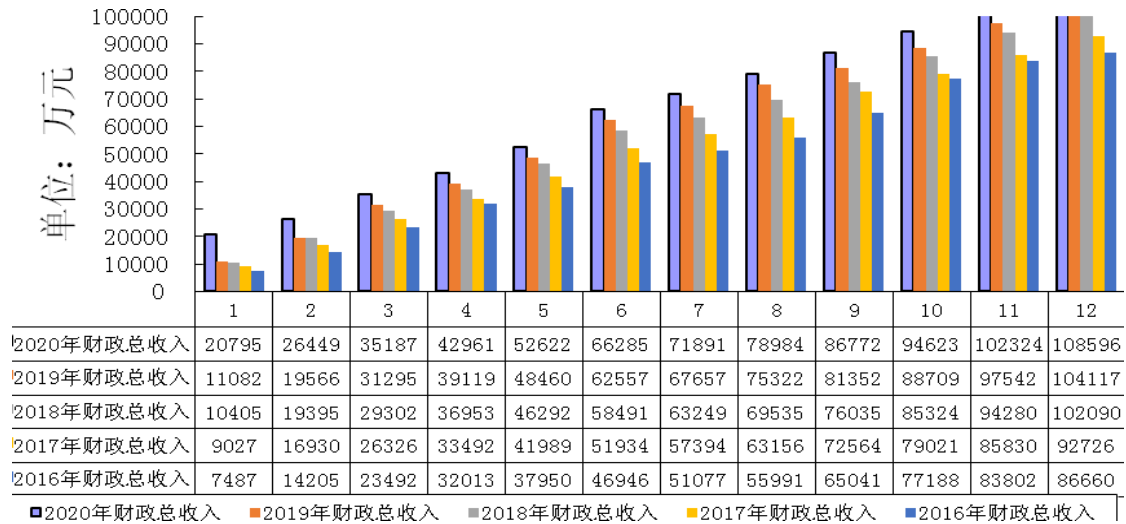
坚持依法科学民主决策，完善合法性审查机制，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受法律监督、民主监督和社会监督，深化政务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

**强化廉洁自律，保持廉政本色。**大力推进“清廉靖安”建设，坚持把纪律和规矩挺在前面，敢于斗争，深入整治“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾。严密防范和遏制腐败现象发生，大力整治“微腐败”、管住“微权力”，盯住重点领域，从严查处损害群众利益的不正之风和违法违纪行为，强化制度执行力，坦诚做人、坦荡做事，着力锻造政治过硬、能力过硬、作风过硬的高素质干部队伍。

同志们，新的一届县人民政府肩负新的使命，唯有实干担当，才能完成本届使命。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面落实党中央、国务院的各项决策部署，弘扬伟大建党精神，对标一流奋勇争先，在县委的坚强领导下，以更加昂扬的斗志、更加有力的举措、更加务实的作风，为全面建设“双一流”靖安而不懈奋斗！

## 名词注解：

### (1) 财政总收入变化图表



(2) 1.1 类新药：是指在 2007 年版《药品注册管理办法》（中药及天然药物、生物制品）和化学药品注册分类改革工作方案（化学药品）规定的药品注册分类中属于第一类，并且在各自所属监测期范围内的药品。其中，生物制品一类为未在国内上市销售的生物制品。国家一类新药具有非常高的创新性，代表了我国药品注册分类中药物创新的最高水平。

(3) 1+3 企业：即“1”为以绿色生物医药、医疗器械、健康食品等为核心的大健康产业企业；“3”是指以硬质合金、智能制造等为特色的先进装备制造业企业；以绿色照明、锂电新能源等为代表的电子信息产业企业；以新兴科学技术应用为未来发展方向的新兴产业企业。

(4) 全链审批赋权事项：是指承接住建局、城管局、教体局等部门审批事项 43 项，其中赋权工业园直接审批事项 26 项，赋权驻工业园派出机构审批事项 15 项，赋权直报审批事项 2 项。

(5) “天空地”一体化管理：主要是利用物联网、人工智能，结合卫星遥感影像、视频监控、水质监测站等建立的一体化监测模式，可用于大范围水质、水资源现状、水土保持、河湖健康评价等实现监测、预测、分析、评价。

(6) 潮汐式停车管理：是指在每日 19 时至次日 8 时在特定位置，按



照箭头指示方向停车。

(7) 串葫芦现象：是指从一个电源点，依次串接多个变电站。

(8) “双空间”：是指盘活发展用地空间、谋划能耗指标空间。

(9) “保障用地，合理供地”：由于靖安用地紧张，杜绝圈地行为，在洽谈项目用地时，要保障用地，合理供地，不能随意供地。

(10) 无废城市：是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

(11) 四图四清单：是指产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图和重点企业清单、重点项目清单、集群清单、政策清单。

(12) 三座古陂：是指北潦闸坝、洋河闸坝、解放闸坝三座古陂，2021年2月进入了世界灌溉工程遗产候选名单。

(13) “两码一证”制度：是指农产品生产许可证、食用农产品合格证、农产品追溯码。

(14) “四精”要求：是指精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，努力打造与山清水秀交相辉映的城乡环境。

(15) “五美”乡村：是指产业兴旺之美、文明淳朴之美、共建共享之美、自然生态之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村。

(16) “集客出发”：是指体验式营地，座落在宝峰游客中心，是一个集房车营地、拓展营地、露营营地、网红项目的综合体验式营地。

(17) “五项管理”：是指中小学生学习、睡眠、手机、读物、体质五个方面的管理。

(18) “双减”政策：是指减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

(19) “政府、学校、家庭三方责任”：是指政府强化办学保障，加大投入，推动基础设施建设；学校依法办学，按照教育规律和学生成长规律，全面推进素质教育，全面提高教育教学质量；家庭依法履行监护人责任，帮助孩子树立积极乐观的生活价值观，以良好家风影响孩子。

